

UCHWAŁA NR XXXI/187/2021
RADY POWIATU TORUŃSKIEGO
z dnia 4 listopada 2021 r.

w sprawie uchwalenia Programu współpracy Powiatu Toruńskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.²⁾) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała się Program współpracy Powiatu Toruńskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu Toruńskiego

Paweł Polikowski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1038

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 2020 oraz z 2021 r. poz. 1038, poz. 1243 i poz. 1535

**Program współpracy
Powiatu Toruńskiego z organizacjami pozarządowymi
i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego
na rok 2022**

Wstęp

Organizacje pozarządowe są przejawem aktywności obywateli i działają z własnej woli na rzecz dobra wspólnego. Są również platformą współpracy ludzi, których łączą wspólne wartości, idee i zainteresowania.

Program współpracy powiatu toruńskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego został opracowany w celu sprecyzowania zakresu oraz reguł jego współdziałania. Obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy nakłada na organ stanowiący ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Opracowany został przez pracowników Starostwa Powiatowego w Toruniu w oparciu o wiedzę i praktykę pozyskaną ze współpracy z liderami organizacji pozarządowych działających na terenie powiatu toruńskiego. Program wprowadza jasne i czytelne rozwiązania włączając organizacje w system demokracji lokalnej i stanowi dla nich propozycje współpracy w działaniach na rzecz powiatu toruńskiego.

**Rozdział I
Postanowienia ogólne**

§ 1. Ilekroć w treści Programu mówi się o:

- 1) „ustawie” – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.),
- 2) „Programie” - rozumie się przez to Program współpracy Powiatu Toruńskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022,
- 3) „organizacjach pozarządowych” - rozumie się przez to organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ustawy,
- 4) „Powiecie” - należy przez to rozumieć powiat toruński ziemski,
- 5) „Zarządzie” - należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Toruńskiego.

**Rozdział II
Cel główny i cele szczegółowe Programu**

§ 2. 1. Celem głównym programu jest wzmacnianie współpracy między powiatem a organizacjami pozarządowymi służącej budowie społeczeństwa obywatelskiego.

2. Do celów szczegółowych Programu należy:

- 1) wspieranie aktywności społeczności lokalnych oraz tworzenie warunków do powstawania inicjatyw obywatelskich,
- 2) wzmocnienie współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi,

- 3) efektywniejsza realizacja zadań publicznych powiatu przekazanych do realizacji,
- 4) określenie priorytetowych zadań publicznych powiatu na rok 2022.

Rozdział III **Zasady współpracy**

§ 3. Podstawowymi zasadami współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi, w oparciu o które odbywać się będzie współpraca, są:

- 1) zasada pomocniczości i suwerenności stron – powiat, respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznając ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących do sfery zadań publicznych współpracuje z organizacjami oraz wspiera ich działalność i umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie.
- 2) zasada partnerstwa - realizowana będzie m.in. poprzez zapewnienie uczestnictwa organizacji pozarządowych w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, w wypracowaniu sposobów wykonywania tych zadań oraz w wykonywaniu tych zadań publicznych na zasadach określonych w Ustawach. Powiat oczekuje od organizacji pozarządowych aktywnego uczestnictwa w organizowanych spotkaniach tematycznych, konsultacjach aktów prawnych oraz przekazywania informacji o działaniach podejmowanych na swoim terenie.
- 3) zasada efektywności i uczciwej konkurencji - powiat i organizacje pozarządowe będą wspólnie dążyć do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych na rzecz poprawy warunków życia mieszkańców powiatu oraz rozwoju ekonomicznego powiatu. Kierując się tą zasadą, powiat przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych do realizacji, dokonywać będzie wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji.

W składanych przez organizację ofertach realizacji zadania publicznego, powiat oczekuje pełnej i rzetelnej informacji oraz uczciwego przedstawienia swoich zasobów, planowanych działań oraz kalkulacji kosztów ich realizacji.

- 4) zasada jawności – powiat udostępnia organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach, kosztach i efektach współpracy, a także o środkach finansowych zaplanowanych w budżecie powiatu na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz kryteriach oceny projektów.

Zasada jawności obliuguje organizacje pozarządowe do udostępniania powiatowi danych dotyczących jej struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz danych dotyczących sytuacji finansowej.

Rozdział IV **Zakres przedmiotowy**

§ 4. 1. Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi dotyczy realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy, w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu.

2. W 2022 roku przedmiotem współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych w zakresie:

- 1) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- 2) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
- 3) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
- 4) turystyki i krajoznawstwa,
- 5) nieodpłatnej pomocy prawnej i zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa,
- 6) udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Rozdział V

Formy współpracy

- § 5. 1. Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy oraz pozafinansowy.
2. Współpraca o charakterze finansowym odbywa się w następujących formach:
- 1) zlecenia realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert, zgodnie z przepisami określonymi w art. 11 ustawy,
 - 2) zlecenia realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert (tzw. tryb uproszczony), zgodnie z przepisami określonymi w art. 19 a ustawy,
 - 3) wspieranie organizacji konferencji, konkursów, imprez sportowych, festynów, szkoleń poprzez zakup np. nagród rzeczowych, pucharów, dyplomów.
3. Współpraca o charakterze pozafinansowym odbywa się m.in. w następujących formach:
- 1) konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,
 - 2) prowadzenia ewidencji stowarzyszeń i klubów sportowych na podstawie odrębnych przepisów, w tym sprawowanie nadzoru nad ww. organizacjami,
 - 3) udostępniania elektronicznych narzędzi ułatwiających aplikowanie o środki finansowe z budżetu powiatu oraz rozliczanie dotacji uzyskanych przez organizacje pozarządowe w konkursach ogłaszanych przez zarząd powiatu,
 - 4) organizacji Powiatowego Forum Organizacji Pozarządowych,
 - 5) organizacji Zjazdu Kół Gospodyń Wiejskich z terenu powiatu toruńskiego,
 - 6) organizacji konkursów promujących ideę działalności społecznej/wolontariatu oraz działania organizacji pozarządowych i liderów lokalnych,
 - 7) nagradzania zawodników i trenerów za wysokie osiągnięcia sportowe zgodnie z regulaminem „Wyróżnienia Starosty Toruńskiego za osiągnięcia sportowe”,
 - 8) włączania organizacji pozarządowych w działania promocyjne powiatu, m.in. poprzez udział w imprezach promocyjnych, udział w komisjach konkursowych dot. oceny złożonych ofert realizacji zadania publicznego, wyboru „Sołtysa Roku Powiatu Toruńskiego”, „Społecznika Roku Powiatu Toruńskiego” itp.,
 - 9) udzielania Honorowego Patronatu Starosty Toruńskiego działaniom prowadzonym przez organizacje pozarządowe,
 - 10) rekomendowania inicjatyw przygotowanych przez organizacje pozarządowe w przypadku ubiegania się o środki ze źródeł zewnętrznych, poszukiwania partnerów itp.,
 - 11) udostępniania pomieszczeń będących w dyspozycji Starostwa Powiatowego w Toruniu na potrzeby organizowanych i współorganizowanych przez organizacje pozarządowe spotkań i konferencji o charakterze niekomercyjnym,
 - 12) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności,
 - 13) prowadzenie na stronie internetowej powiatu zakładki zawierającej informacje dla organizacji pozarządowych,
 - 14) umożliwienia umieszczenia na stronie internetowej oraz portalu społecznościowym powiatu informacji o inicjatywach i przedsięwzięciach realizowanych przez organizacje pozarządowe.

Rozdział VI

Priorytetowe zadania publiczne

§ 6. Do zadań publicznych powiatu realizowanych w 2022 roku przy współudziale organizacji pozarządowych należą:

- 1) **zadania z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego** mające na celu wzbogacenie życia kulturalnego powiatu, ułatwienie mieszkańcom dostępu do dóbr kultury i sztuki, rozwijanie i promowanie talentów, podtrzymywanie i wzmacnianie tożsamości i tradycji regionalnej, realizowane w szczególności poprzez:
 - a) wpieranie organizacji wydarzeń artystycznych i kulturalnych np. festiwali, konkursów, przeglądów, wystaw, koncertów, plenerów, spektakli,

- b) wspieranie organizacji warsztatów, kursów, szkoleń dla dzieci, młodzieży i dorosłych celem wdrożenia do aktywnego uczestnictwa w kulturze i świadomego odbioru oraz konferencji, seminariów, sesji naukowych popularyzujących wiedzę z zakresu kultury, sztuki i dziedzictwa narodowego,
 - c) wspieranie wydawania niekomercyjnych publikacji i wydawnictw popularyzujących kulturę, sztukę i tradycje regionu,
 - d) wspieranie innych inicjatyw i przedsięwzięć promujących tożsamość regionalną, kulturę i sztukę ludową oraz jej twórców;
- 2) **zadania z zakresu wspierania i upowszechniania kultury fizycznej** mające na celu promocję aktywności ruchowej, podnoszenie sprawności fizycznej dzieci, młodzieży i dorosłych, promocję powiatu oraz aktywizację i integrację mieszkańców powiatu poprzez sport, realizowane w szczególności poprzez:
- a) wspieranie organizacji imprez i zawodów sportowych o zasięgu powiatowym i szerszym,
 - b) wspieranie organizacji imprez rekreacyjnych,
 - c) wspieranie szkolenia sportowego dzieci i młodzieży w celu ich rozwoju fizycznego i aktywizacji sportowej oraz przygotowania dzieci i młodzieży uzdolnionej sportowo do współzawodnictwa sportowego;
- 3) **zadania z zakresu ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego** mające na celu upowszechnianie wiedzy i zachowań proekologicznych społeczeństwa powiatu, realizowane w szczególności poprzez:
- a) wspieranie organizacji konkursów, szkoleń, warsztatów i konferencji,
 - b) wspieranie wydawania niekomercyjnych wydawnictw i publikacji dokumentujących walory przyrodnicze powiatu toruńskiego oraz z prowadzoną edukacją ekologiczną społeczeństwa;
- 4) **zadania z zakresu turystyki i krajoznawstwa** mające na celu upowszechnianie turystyki i krajoznawstwa, jako formy spędzania czasu wolnego połączonego z poznawaniem walorów przyrodniczych i kulturowych powiatu, realizowane w szczególności poprzez:
- a) wspieranie imprez o charakterze turystycznym na terenie powiatu,
 - b) wspieranie zadań związanych z promocją walorów turystycznych powiatu, tym m.in. organizowanych rajdów, konkursów i innych imprez popularyzujących krajoznawstwo i turystykę,
 - c) wspieranie wydawania niekomercyjnych wydawnictw i publikacji promujących powiat w zakresie krajoznawstwa i turystyki;
- 5) **zadania z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej i zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa oraz udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego** mające na celu informowanie o obowiązującym stanie prawnym, wskazywanie sposobów rozwiązywania problemów prawnych, pomoc w sporządzeniu pism, ustanawianie pełnomocnictwa w postępowaniach sądowych i sądowno-administracyjnych, prowadzenie postępowań mediacyjnych oraz poradnictwa obywatelskiego.

Rozdział VII

Okres realizacji Programu

§ 7. Program współpracy Powiatu Toruńskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022 będzie realizowany w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r.

Rozdział VIII

Sposób realizacji Programu

§ 8. Program będzie realizowany w szczególności poprzez:

- 1) zlecenie realizacji zadań publicznych zarówno w ramach otwartego konkursu ofert jak i z jego

- pominięciem,
- 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,
 - 3) konsultowanie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji z Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego (o ile ta zostanie powołana),
 - 4) współpracę z Powiatową Społeczną Radą do Spraw Osób Niepełnosprawnych w Toruniu,
 - 5) prowadzenie ewidencji uczniowskich klubów sportowych i ewidencji klubów sportowych działających w formie stowarzyszenia, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej, a także ewidencji stowarzyszeń zwykłych z terenu powiatu toruńskiego na podstawie odrębnych przepisów,
 - 6) sprawowanie nadzoru nad organizacjami, o których mowa powyżej w zakresie zgodności ich działania z przepisami prawa i postanowieniami statutu, w tym wydawanie stosownych decyzji i zaświadczeń,
 - 7) obsługę generatora ofert do obsługi konkursów ofert,
 - 8) przeprowadzenie konkursu „Społecznik Roku Powiatu Toruńskiego”,
 - 9) przeprowadzenie konkursu na „Najciekawszą Inicjatywę Społeczną”,
 - 10) organizację Forum Organizacji Pozarządowych,
 - 11) organizację Zjazdu Kół Gospodyń Wiejskich,
 - 12) organizację uroczystości w ramach której wręczone zostaną „Wyróżnienia Starosty Toruńskiego za osiągnięcia sportowe”,
 - 13) zapraszanie przedstawicieli organizacji pozarządowych do udziału w pracach komisji konkursowych,
 - 14) prowadzenie zakładki dotyczącej organizacji pozarządowych na stronie internetowej urzędu,
 - 15) udzielanie wsparcia merytorycznego organizacjom pozarządowym przez pracowników Starostwa Powiatowego w Toruniu,
 - 16) promowanie działalności sektora pozarządowego poprzez umieszczanie informacji na stronie internetowej i portalu społecznościowym powiatu oraz poprzez obejmowanie patronatem Starosty Toruńskiego przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe.

Rozdział IX

Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu

§ 9. Powiat planuje przeznaczyć na realizację Programu środki budżetowe w wysokości co najmniej 280 000 zł.

Rozdział X

Sposób oceny realizacji Programu

§ 10. 1. Ocena realizacji Programu dokonywana będzie w oparciu o następujące mierniki:

- 1) liczbę ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
- 2) liczbę organizacji pozarządowych uczestniczących w otwartych konkursach ofert,
- 3) liczbę ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert,
- 4) liczbę organizacji pozarządowych, które otrzymały dotację w ramach otwartych konkursów ofert,
- 5) liczbę zadań publicznych dofinansowanych w ramach otwartych konkursów ofert,
- 6) liczbę wniosków złożonych przez organizacje pozarządowe na realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert,
- 7) liczbę zadań publicznych dofinansowanych z pominięciem otwartego konkursu ofert,
- 8) wysokość środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych,
- 9) liczbę konsultacji społecznych przeprowadzonych przez urząd.

2. Sprawozdanie z realizacji Programu w 2022 roku w zakresie rzeczowym i finansowym Zarząd przedłoży Radzie Powiatu Toruńskiego do dnia 31 maja 2023 roku.

Rozdział XI

Sposób tworzenia Programu oraz przebieg jego konsultacji

§ 11. 1. W celu uchwalenia Programu podjęte zostały następujące działania:

- 1) przygotowanie projektu Programu przez Wydział Edukacji, Spraw Społecznych i Promocji Starostwa Powiatowego w Toruniu we współpracy z wydziałami Starostwa Powiatowego realizującymi zadania w zakresie pożytku publicznego,
- 2) zaopiniowanie przez Zarząd projektu Programu w celu poddania go konsultacjom społecznym,
- 3) ogłoszenie i przeprowadzenie konsultacji Programu zgodnie z uchwałą nr XXXIV/225/10 Rady Powiatu Toruńskiego z 15 października 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- 4) sporządzenie przez Wydział Edukacji, Spraw Społecznych i Promocji zestawienia opinii, uwag i wniosków zgłoszonych w ramach konsultacji,
- 5) zaopiniowanie zgłoszonych opinii, uwag i wniosków przez wydziały merytoryczne Starostwa Powiatowego i rozpatrzenie ich przez Zarząd,
- 6) sporządzenie i opublikowanie protokołu z przebiegu konsultacji przygotowanego zgodnie z zapisami uchwały, o której mowa w pkt. 3 niniejszego paragrafu,
- 7) ponowne zaopiniowanie przez Zarząd projektu Programu uwzględniającego wyniki konsultacji (nie dotyczy w przypadku braku zgłoszonych opinii, uwag i wniosków w ramach przeprowadzonych konsultacji) i skierowanie go pod obrady Rady Powiatu Toruńskiego,
- 8) podjęcie przez Radę Powiatu Toruńskiego uchwały przyjmującej Program.

2. Realizacją i koordynowaniem Programu zajmuje się Wydział Edukacji, Spraw Społecznych i Promocji Starostwa Powiatowego w Toruniu.

Rozdział XII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w konkursach

§ 12. 1. Do oceny ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert na wykonanie zadań publicznych związanych z realizacją zadań samorządu powiatu w trybie ustawy powołane zostaną komisje konkursowe, zwane dalej komisjami.

2. W pracach komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie, której konkurs dotyczy.
3. Prace komisji odbywają się w oparciu o „Regulamin pracy komisji konkursowych do oceny ofert złożonych w otwartych konkursach ofert na wykonanie zadań publicznych związanych z realizacją zadań samorządu powiatowego przez organizacje prowadzące działalność pożytku publicznego oraz określenie sposobu oceny ofert w trybie uproszczonym” przyjęty przez Zarząd w drodze uchwały.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy.

Roczny program współpracy uchwalany jest do 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Wobec powyższego przedkłada się projekt uchwały dotyczący programu współpracy powiatu toruńskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022.

Program współpracy zawiera wszystkie niezbędne elementy, o których mowa w art. 5a, ust. 4 ww. ustawy.

Powyższy projekt poddany został konsultacjom zgodnie z zapisami uchwały nr XXXIV/225/10 Rady Powiatu Toruńskiego z dnia 15 października 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Konsultacje projektu Programu zostały przeprowadzone w terminie od 15 października 2021 r. do 26 października 2021 r.

Nie zgłoszono uwag do zaproponowanego Programu współpracy Powiatu Toruńskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022.

W związku ze spełnieniem wszystkich wymogów formalno-prawnych wynikających z obowiązujących w tej materii uregulowań prawnych, Program przedkłada się organowi stanowiącemu w celu uchwalenia.