

Uzasadnienie

Projekt stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 35 ust. 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej obligującego ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz Ministra Obrony Narodowej do corocznego określania, w drodze rozporządzenia, terminu ogłoszenia kwalifikacji wojskowej i czasu jej trwania na terytorium państwa oraz roczników i grup osób podlegających obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej. Rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony z dnia 4 października 2019 r. w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2020 r.

Z informacji przesłanych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji przez wojewodów wynika, że do kwalifikacji wojskowej w 2020 r. zaplanowano wezwać 220 169 mężczyzn, 3 928 kobiet oraz przewidywano, że zgłosi się dodatkowo ok. 1 000 osób w trybie ochotniczym.

W 2020 r. na terenie kraju powołano 390 powiatowych komisji lekarskich, działających w różnych terminach (w okresie 03.02 – 30.04.2020 r.). Ze „Zbiorczego Planu Terminarza Działania Powiatowych Komisji Lekarskich Kwalifikacji Wojskowej w 2020 r.” wynika, że główny wysiłek prac komisji lekarskich przypadł na okres od 2 marca do 3 kwietnia 2020 r., a planowana liczba powiatowych komisji lekarskich kwalifikacji wojskowej pracujących w kolejnych dniach marca i kwietnia 2020 r. jest następująca:

w dniu 13 marca - 176; w dniu 16 marca - 183; w dniu 17 marca - 182; w dniu 18 marca - 178; w dniu 19 marca - 173; w dniu 20 marca - 172; w dniu 23 marca - 175; w dniu 24 marca - 172; w dniu 25 marca - 164; w dniu 26 marca - 155; w dniu 27 marca - 140; w dniu 30 marca - 138; w dniu 31 marca - 137; w dniu 1 kwietnia - 135; w dniu 2 kwietnia - 131; w dniu 3 kwietnia - 123; w dniu 5 kwietnia - 120; w dniu 6 kwietnia - 120; w dniu 8 kwietnia - 108; w dniu 9 kwietnia - 93 oraz w dniu 10 kwietnia - 71.

W kolejnych dniach kwietnia liczba działających komisji sukcesywnie zmniejszała się osiągając w dniu 29 kwietnia liczbę 18, a w dniu 30 kwietnia 8. Codziennie do każdej z powiatowej komisji lekarskiej planowano wzywać po ok. 35 – 45 osób.

Średnia liczba wzywanych pomnożona przez liczbę planowanych komisji lekarskich każdego dnia obrazuje skalę przemieszczania się osób na terenie gmin, powiatów, miast oraz województw.

Szacuje się, że w okresie od 2 lutego do chwili obecnej powiatowe komisje lekarskie wydały orzeczenia lekarskie dla ok. 35 - 40 % osób zobowiązanych do stawienia się do kwalifikacji wojskowej w 2020 r. Natomiast pozostałe osoby zostaną wezwane do kwalifikacji wojskowej w 2021 r.

Rozporządzenie przewiduje skrócenie kwalifikacji wojskowej i wcześniejsze zakończenie – z dniem 13 marca 2020 r. – działania powiatowych komisji lekarskich kwalifikacji wojskowej na obszarze całego kraju.

Wzrastające ryzyko zarażenia wirusem SARS-CoV-2 oraz eskalująca wciąż liczba zidentyfikowanych przypadków zachorowań na COVID-19 w Polsce, w pełni uzasadniają podjęcie działań profilaktycznych, zapobiegających rozprzestrzenianiu się wirusa, a przez to zmniejszających ryzyko epidemiczne. Wskazać należy, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do projektu rozporządzenia, środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

W związku z powyższym niezbędne jest wejście w życie przedmiotowego aktu w trybie pilnym, w zaproponowanym terminie - z dniem 13 marca 2020 r., albowiem szybkiego działania wymaga ważny interes państwa.

W § 2 projektu przewidziano, iż wezwania wydane na podstawie art. 32 ust. 8 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej przez wójtów,

burmistrzów (prezydentów miast) osobom do stawienia się do kwalifikacji wojskowej w okresie od 16 marca do 30 kwietnia 2020 r. tracą ważność.

Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. Rozporządzenie nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej - zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.